

BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG
BAN CÁN SỰ ĐẢNG ỦY BAN QUẢN LÝ VỐN
NHÀ NƯỚC TẠI DOANH NGHIỆP

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Hà Nội, ngày 20 tháng 3 năm 2020

Số: 23 -CV/BCSD

V/v một số thông tin báo chí liên quan
tới các khó khăn, vướng mắc của các doanh nghiệp
thuộc UBQLV

TẬP ĐOÀN CN CAO SU VIỆT NAM	
ĐẾN	Số: 801
	Ngày: 27/3/2020
	Chuyên: CT-HĐQT
	Lưu hồ sơ số:

Kính gửi: Ban Bí thư Trung ương Đảng

Trước hết, Ban cán sự Đảng Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp (sau đây viết tắt là Ban cán sự Đảng Ủy ban) trân trọng cảm ơn sự quan tâm chỉ đạo quyết liệt của Ban Bí thư Trung ương Đảng trong thời gian vừa qua để Ban cán sự Đảng Ủy ban, tập thể Lãnh đạo Ủy ban và các doanh nghiệp thuộc Ủy ban thực hiện ngày càng tốt hơn các nhiệm vụ được giao.

Trần Ngọc Thuận

Vào những ngày cuối tháng 2 và đầu tháng 3/2020, liên tục có một số phóng sự của Đài Truyền hình Việt Nam (VTV1) và một số bài báo tại trang thông tin điện tử các Báo: Thanh niên, Tiền Phong, Dân Việt, Vietnamnet,... phản ánh các khó khăn, vướng mắc của các doanh nghiệp sau khi chuyển về Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp (sau đây viết tắt là Ủy ban) nêu thông tin chưa đầy đủ và chưa chính xác; một số bài báo cắt dán ý kiến phát biểu của các lãnh đạo tập đoàn, tổng công ty trong kiến nghị, đề xuất sửa đổi các cơ chế, chính sách,... gây bức xúc và hiểu sai do chỉ đạo, điều hành của Ủy ban gây ách tắc các hoạt động của doanh nghiệp. Ngay sau khi Đài Truyền hình Việt Nam và các báo thông tin nội dung không chính xác, Ban cán sự Đảng Ủy ban đã chỉ đạo Lãnh đạo Ủy ban ban hành văn bản gửi Ban Tuyên giáo Chính phủ; Bộ Thông tin và Truyền thông; đồng chí Tổng Biên tập Báo nhân dân, Phó trưởng ban Tuyên giáo Trung ương, Chủ tịch Hội nhà báo; Tổng Giám đốc Đài truyền hình Việt Nam làm rõ các nội dung thông tin các cơ quan thông tin, báo chí nêu không chính xác và đề nghị các cơ quan hỗ trợ định hướng các cơ quan thông tấn, báo chí có tin bài nêu đúng việc chỉ đạo điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, của các bộ, ngành và của Ủy ban trong việc giải quyết các khó khăn vướng mắc này.

Liên quan đến một số nội dung Đài truyền hình và báo chí nêu, Ban cán sự Đảng Ủy ban xin báo cáo Ban Bí thư Trung ương Đảng như sau:

1. Về khó khăn, vướng mắc liên quan đến việc bố trí vốn NSNN cho các dự án do Tổng công ty đường cao tốc Việt Nam (VEC) làm chủ đầu tư

Tại Phóng sự ngày 29/02/2020 của Đài Truyền hình Việt Nam (VTV1), bài viết Mắc kẹt ở "Siêu ủy ban"? của Báo Tiền phong ngày 26/02/2020, báo điện tử

Vietnamnet và một số báo có nêu: “**Quốc hội đã phân bổ nguồn vốn NSNN cho Tổng công ty Đường cao tốc Việt Nam, tiền cho Dự án đã có, nhưng lại không giải ngân được...**” là hoàn toàn không chính xác.

Việc dừng giao vốn ngân sách nhà nước cho các dự án của VEC từ kế hoạch năm 2019 đến nay là thực hiện theo Nghị quyết số 71/2018/QH14 ngày 12/11/2018 của Quốc hội về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020: “*Chưa phân bổ nguồn vốn nước ngoài cho Tổng công ty Đường cao tốc Việt Nam, Tổng công ty Phát triển hạ tầng và Đầu tư tài chính Việt Nam*”; Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 15/7/2019 của Chính phủ: “*Chưa giao kế hoạch vốn nước ngoài cho các dự án do VEC làm chủ đầu tư theo đúng chỉ đạo của Quốc hội tại Nghị quyết số 71/2018/QH14*”, **không phải lý do VEC chuyển về Ủy ban hay lý do chưa làm rõ** Bộ Giao thông vận tải hay Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp là cơ quan có có thẩm quyền nhận và giao vốn NSNN cho đơn vị này như Phóng sự và các bài báo đã nêu.

VEC được thành lập theo chủ trương thí điểm mô hình doanh nghiệp đầu tư, quản lý, khai thác, kinh doanh hoàn vốn trong lĩnh vực đường bộ cao tốc theo Quyết định số 3033/QĐ-BGTVT ngày 06/10/2004 của Bộ Giao thông vận tải. Theo Quyết định đầu tư ban đầu VEC vay lại toàn bộ vốn để đầu tư các dự án. Tuy nhiên, do các dự án đầu tư đường cao tốc có suất đầu tư lớn, nguồn thu không đủ để hoàn vốn đầu tư dẫn đến sau một thời gian hoạt động, VEC mất cân đối về tài chính, sản xuất kinh doanh gặp khó khăn và công tác huy động vốn để đầu tư các dự án không thể thực hiện được. Trước những khó khăn của VEC, ngày 08/11/2013 Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 2072/QĐ-TTg về việc tái cơ cấu nguồn vốn đầu tư 05 dự án đường bộ cao tốc của VEC, nhà nước hỗ trợ đầu tư cho VEC thông qua việc đầu tư trực tiếp vào các dự án phần thiếu hụt không đủ trả nợ các khoản vay.

Tuy nhiên, ngày 9/11/2016 Quốc hội có Nghị quyết số 25/2016/QH14 về kế hoạch tài chính 5 năm quốc gia giai đoạn 2016-2020 quy định: “*Không chuyển vốn vay về cho vay lại, bảo lãnh Chính phủ thành vốn cấp phát ngân sách nhà nước.*” (Khoản 7 Điều 4); ngày 18/11/2016 Bộ Chính trị có Nghị quyết số 07-NQ/TW về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại NSNN, quản lý nợ công để bảo đảm nền tài chính quốc gia an toàn, bền vững cũng quy định: “*Không chuyển vốn vay, bảo lãnh chính phủ thành vốn cấp phát ngân sách nhà nước.*” (Điều 5 Mục III. Chủ trương và các giải pháp chủ yếu). Đến thời điểm hiện nay toàn bộ số vốn đầu tư các dự án do VEC quản lý giải ngân từ năm 2013 đến nay, đều chưa được Quốc hội thông qua quyết toán. Thực hiện Nghị quyết của Bộ Chính trị và Quốc hội, từ kế hoạch năm 2019 Quốc hội, Chính phủ đều yêu cầu dừng chưa giao vốn NSNN cho VEC để thực hiện các dự án này cho đến khi được cấp có thẩm quyền chấp thuận việc chuyển vốn vay lại thành vốn NSNN cấp phát.

Đầu năm 2019, Ban cán sự Đảng Bộ Giao thông vận tải thay mặt Ban cán sự Đảng Chính phủ đã báo cáo Bộ Chính trị về việc tái cơ cấu vốn đầu tư các dự án

của VEC, nhưng chưa được Bộ Chính trị chấp thuận. Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ đang giao Ban cán sự Đảng Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục chuẩn bị báo cáo Bộ Chính trị về nội dung này. Ban cán sự Đảng Bộ Kế hoạch và Đầu tư mới báo cáo Thủ tướng Chính phủ dự thảo Báo cáo trình Bộ Chính trị.

2. Về khó khăn, vướng mắc trong việc giao vốn NSNN cho công tác bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt của Tổng công ty ĐSVN

Theo quy định tại Nghị định số 131/2018/NĐ-CP ngày 29/9/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp, từ ngày 29/9/2018, 19 tập đoàn, tổng công ty, trong đó có tổng công ty ĐSVN được ban giao nguyên trạng về Ủy ban.

Cuối năm 2018, mặc dù Tổng công ty ĐSVN đã được chuyển giao về Ủy ban, Bộ Giao thông vận tải trên cơ sở ý kiến của Bộ Tài chính vẫn giao dự toán vốn NSNN năm 2019 cho Tổng công ty đường sắt Việt Nam để thực hiện nhiệm vụ bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt, *không phải như nội dung Phóng sự của Đài Truyền hình Việt Nam: từ năm 2019 Tổng công ty Đường sắt Việt Nam không được giao nguồn vốn này.*

Kế hoạch năm 2020 có ý kiến cần đặt hàng cho Tổng công ty ĐSVN để thực hiện nhiệm vụ bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt, dẫn đến việc đến nay Tổng công ty ĐSVN chưa được Bộ Giao thông vận tải giao vốn.

Theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ về quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng NSNN từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, thì các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ đều có thể đặt hàng cho các doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế, tổ chức, đơn vị, các cá nhân hành nghề độc lập,... Thực hiện cơ chế này, Tổng công ty ĐSVN không bắt buộc phải thuộc Bộ Giao thông vận tải mới đủ điều kiện để giao vốn.

Ngày 24/02/2020, Thường trực Chính phủ đã họp thảo luận nội dung này; tiếp đó ngày 3/3/2020 tại Phiên họp thường kỳ tháng 2/2020, Chính phủ cũng đã thảo luận nội dung này và đã giao Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các bộ: GTVT, Bộ Tài chính, Ủy ban và các Bộ, cơ quan liên quan xem xét căn cứ, cơ sở pháp lý việc giao vốn việc giao ngân sách quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt theo 2 phương án: (1) Tiếp tục giao vốn như năm 2019 trở về trước; (2) Theo phương án đặt hàng. Đồng thời, Thủ tướng Chính phủ cũng đã có các chỉ đạo cụ thể tạm ứng nguồn để thực hiện việc bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt không để ảnh hưởng đến đời sống của người lao động, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật.

3. Về một số bài báo liên quan đến các dự án của Tập đoàn Dầu khí Việt Nam, Tập đoàn Điện lực Việt Nam, Tổng công ty Cảng Hàng không Việt Nam, Tổng công ty Cảng Hàng không Việt Nam,...

Báo Tiền phong ngày 26/02/2020 có bài viết: *Mắc kẹt ở “Siêu ủy ban”?*; Báo Thanh niên ngày 04/3/2020 có bài viết: *Siêu Ủy ban quản lý vốn: Rối như tơ vò, tắc hàng loạt dự án*; Báo thanh niên ngày 05/3/2020 có bài viết: *Dự án đang chạy “đề” ra Ủy ban quản lý vốn lại thành ách tắc*; Báo Dân việt ngày 06/3/2020 có bài viết: *Siêu Ủy ban quản lý vốn “nhằm vai”, loạt “ông lớn” nhà nước điều đùng: ...*

Nội dung thông tin các bài báo này nêu đều không chính xác, cắt dán ý kiến của Lãnh đạo doanh nghiệp phản ánh khó khăn, vướng mắc do thực hiện một số cơ chế, chính sách. Các khó khăn trong việc triển khai thực hiện các dự án của các doanh nghiệp do Ủy ban quản lý nêu trong các phóng sự và các bài báo từ nhiều năm trước (trước thời điểm các doanh nghiệp chuyển về Ủy ban) đã và hiện đang tiếp tục được Chính phủ, Thường trực Chính phủ, các cơ quan có thẩm quyền, thậm chí một số dự án đã xin ý kiến Bộ Chính trị, Ban Bí Thư thảo luận, tìm kiếm các giải pháp xử lý, như: Dự án Nhà máy Nhiệt điện Thái Bình 2, Nhà máy nhiệt điện Long Phú 1, Đường cất hạ cánh, đường lãn tại Cảng hàng không quốc tế Tân Sơn Nhất, Nội Bài,... Đến nay, do vướng mắc trong việc thực hiện các quy định của pháp luật, việc xác định tài sản công, tài sản doanh nghiệp, một số dự án nếu không có đánh giá đầy đủ, không có phương án đầu tư cụ thể có nguy cơ mất vốn của nhà nước,... nên chưa được cấp có thẩm quyền quyết định. Theo quy định của pháp luật Ủy ban không có thẩm quyền quyết định việc triển khai các dự án này.

Đối với các dự án đầu tư mới, theo quy định của Luật số 69/2014/QH13, Ủy ban chỉ phê duyệt, có ý kiến việc đầu tư các dự án từ nhóm A trở lên và các dự án có quy mô vốn lớn hơn 50% vốn chủ sở hữu của doanh nghiệp, không phải tất cả các dự án như các bài báo nêu. Theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án quan trọng quốc gia dự này là Quốc hội; các dự án lớn khác thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ; các dự án có sử dụng đất thậm chí thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư là UBND cấp tỉnh; Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư các dự án quan trọng quốc gia (bao gồm cả các dự án sử dụng vốn của các doanh nghiệp do Ủy ban quản lý); Hội đồng thành viên quyết định đầu tư các dự án do doanh nghiệp quản lý sau khi có ý kiến của Ủy ban. Theo yêu cầu của các cơ quan có thẩm quyền, để tránh lặp lại việc quyết định đầu tư một số dự án không hiệu quả, gây mất vốn của nhà nước, đối với các dự án khởi công mới có quy mô vốn lớn Ủy ban phải xem xét kỹ lưỡng về trình tự, thủ tục bảo đảm thực hiện đúng quy định của pháp luật, bảo đảm hiệu quả đầu tư, không để mất vốn, tài sản, tài nguyên của nhà nước. Đây là những nhiệm vụ hết sức khó khăn, va chạm đến quyền lợi, lợi ích của doanh nghiệp.

Trên cơ sở nghiên cứu kỹ lưỡng của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị trong nhiều năm, Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước tại Doanh nghiệp được thành lập theo Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ 12, Nghị số 12-NQ/TW ngày 3/6/2017

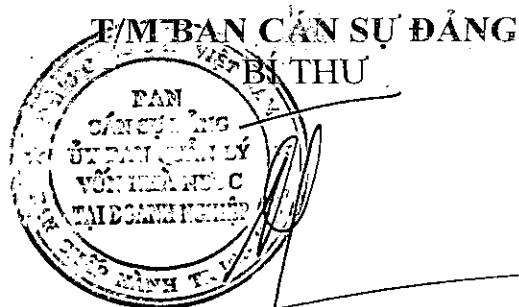
của Ban Chấp hành trung ương về việc tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả DNNN, Nghị quyết của Quốc hội, đây là một định hướng lớn của Đảng, nhà nước. Ủy ban thực hiện chức năng, nhiệm vụ, vai trò cơ quan Đại diện chủ sở hữu theo quy định tại Luật số 69/2014/QH13 ngày 26/11/2014 của Quốc hội về Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp; Nghị định số 131/2018/NĐ-CP của Chính phủ trước khi ban hành phải xin ý kiến của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Trong hơn một năm qua, Ban cán sự Đảng Ủy ban, tập thể Lãnh đạo Ủy ban đã có nhiều nỗ lực, cố gắng thực hiện đầy đủ các chức năng, nhiệm vụ của cơ quan đại diện chủ sở hữu, tăng cường kỷ luật, kỷ cương quản lý tài chính minh bạch, hiệu quả tại các doanh nghiệp để hoàn thành nhiệm vụ bảo toàn và phát triển nguồn vốn của doanh nghiệp theo quy định của Luật số 69/2014/QH13 và các quy định pháp luật liên quan.

Ban cán sự Đảng Ủy ban kính báo cáo và mong Ban Bí Thư Trung ương Đảng tiếp tục quan tâm chỉ đạo Ủy ban, các doanh nghiệp của Ủy ban thực hiện đúng các chủ trương đường lối của Đảng, quy định của pháp luật để hoàn thành tốt các nhiệm vụ của Đảng, Nhà nước giao, bảo toàn và phát triển nguồn vốn của doanh nghiệp, không gây thất thoát, mất vốn nhà nước./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTCP và các PTTg (đề b/c);
- Văn phòng Trung ương Đảng;
- Ban Tuyên giáo Trung ương;
- Báo Nhân dân;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Thông tin truyền thông;
- UBQLV: Lãnh đạo UB, các đơn vị của UB;
- Các TĐ/TCT: HĐTV, NĐDV, BĐH, BKS/KSV;
- Lưu VPBCS.



Nguyễn Hoàng Anh